



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri  
Fødevarestyrelsen

Sorø, den 4. juni 2015

### **Vedr. Høring om udkast til ændring af bekendtgørelse om autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v.**

**J. nr. 2015-28-31-00108**

Danmarks Biavlerforening har med stor interesse læst høringsmaterialet og har med tilfredshed noteret, at ændringernes generelle intention er at fremme primærproducenters afsætning af lokale animalske fødevarer. De øgede muligheder for mindre producenters afsætning af primærprodukter skal naturligvis ske under fødevarerikkerhedsmæssigt forsvarlige forhold.

Samtidig vil Danmarks Biavlerforening gerne kvittere for initiativet til debatt mødet den 21. maj.

Når alt dette er nævnt, så finder Danmarks Biavlerforening det yderst problematisk, at mens forslaget åbner muligheder for en masse primærproducenter, så har man valgt – som den eneste gruppe - at gå den stik modsatte vej med hensyn til biavlernes salg af honning og andre biprodukter.

Vi skal understrege at honning er en særdeles uproblematisk fødevarer. Dette fremhæves blandt andet af "Kontrolfrekvensvejledningen på fødevarer" fra 2015, hvoraf det fremgår at honning er betegnet som værende ultra lav risiko. Endvidere foreligger en varestandard for honning i form af "Bekendtgørelse om honning". Af denne bekendtgørelse fremgår det, at honning er et uforarbejdet naturprodukt. Endelig blev det på høringsmødet den 21. maj bekræftet, at der ikke er kendskab til sager, hvor honning har udgjort et problem.

Danmarks Biavlerforening finder det beklageligt, at der i det udsendte udkast til ny autorisationsbekendtgørelse ikke skeles til fødevarerers forskellighed, men i stedet i vid udstrækning underkaster alle fødevarer de samme stramme regler.

Biavlernes mulighed for afsætning af honning er afgørende for opretholdelse af et tilstrækkeligt antal bifamilier til bestøvning af afgrøder og vilde planter i Danmark. Ifølge beregninger fra Danmarks JordbrugsForskning andrager værdien alene i landbruget og i frugt- og bæravl mindst 1 milliard kroner årlig. Hertil kommer værdien af den bestøvning bierne udfører i haver og ikke mindst i naturen. EU kommissionen har også beregnet værdien. De kommer frem til værdier, som for Danmark alene udgør 1,8 – 3,0 milliard kroner årligt. Værdien af den bestøvning, som bierne udfører, er langt højere end værdien af den honning som produceres.

På baggrund af dette, skal det understreges, at Danmarks Biavlerforening på ingen måde kan støtte op følgende foreslåede bestemmelser:

- §3, stk. 2 om obligatorisk registrering af primærproduktion
- §4, stk. 5 om fastsættelse af "mindre mængder" honning og andre biprodukter
- §4, stk. 6 om begrænsning i leveringsmuligheder til detailvirksomheder
- §4, stk. 7 om dokumentationskrav



Danmarks Biavlerforening vil gerne fremhæve følgende problemer og risici ved ovennævnte forslag:

### **Vedr. §3, stk. 2 om obligatorisk registrering af primærproduktion**

Hidtil har praksis været, at biavlere skal registreres som primærproducenter, hvis de ønsker at afsætte deres honning til engrosvirksomhed. Derimod har biavlernes afsætning af honning og andre biprodukter direkte til den endelige forbruger eller til detailvirksomhed ikke skullet registreres – så længe det drejede sig om mindre mængder på maksimalt 4000 kilo årligt. Denne praksis har fungeret godt og i Danmarks Biavlerforening er vi ikke bekendt med at det skulle have ført til problemer. Det er atter vigtigt at understrege, at honning er en uproblematisk fødevarer med lang holdbarhed.

Hvis kravet om obligatorisk registrering af biavlere som primærproducenter bunder i et ønske om at sikre sporbarhed, så står Danmarks Biavlerforening uforstående overfor dette, da der allerede er fuld sporbarhed ved biavlernes salg af honning og andre biprodukter direkte til endelig forbruger og ved detailsalg. Sporbarheden er allerede sikret gennem gældende mærkningsregler og al honning direkte fra biavleren skal være forsynet med biavlernes kontaktoplysninger.

NaturErhvervstyrelsen har lanceret et Centralt BigårdsRegister (CBR), hvor det er muligt for biavlere at lade sig registrere. Desværre lider dette system endnu af væsentlige fejl og mangler, men Danmarks Biavlerforening anbefaler at afvente dette system, da det ikke er hensigtsmæssigt at biavlere skal lade sig registrere i flere systemer. En registrering i CBR vil kunne spille en rolle i bekæmpelsen af sygdomme og skadegørere hos honningbier. Dog er det vigtigt at understrege, at Danmarks Biavlerforening ikke kan anbefale CBR i dets nuværende form, da det er præget af en række mangler og ikke fungerer optimalt.

### **Vedr. §4, stk. 5 om fastsættelse af ”mindre mængder” honning og andre biprodukter**

Biavlere har hidtil kunnet producere og afsætte mindre mængder honning og andre biprodukter direkte til den endelige forbruger og detailvirksomheder uden krav om registrering hos Fødevarestyrelsen. Hidtil er mindre mængder honning blevet tolket som op til 4000 kilo årligt (Vejledning nr. 9007 af 9. januar 2015 om autorisation og registrering af fødevarer m.v.).

Danmarks Biavlerforening står uforstående overfor den foreslåede tolkning af begrebet mindre mængder, som betyder at de 4000 kilo reduceres til 500 kilo. Danmarks Biavlerforening har ikke kendskab til, at der har været tilfælde, der har kunnet retfærdiggøre en stramning for afsætning af honning. Direkte adspurgt har Fødevarestyrelsen heller ikke kendskab til sådanne tilfælde.

Danmarks Biavlerforening yder faglig rådgivning og information til de mere end 5000 medlemmer om hygiejne, mærkning af fødevarer samt øvrig fødevarerlovgivning. Foreningen har siden 2006 udgivet en branchekode for honningproduktion, som sikrer, at honning produceres under fødevarerikkerhedsmæssigt forsvarlige forhold. Branchekoden opdateres jævnligt og vurderes af Fødevarestyrelsen (senest i februar 2015).

Mere end 90% af de danske biavlere har biavl som en fritidsbeskæftigelse, hvor de passer op til 100 bifamilier. En meget stor andel af fritidsbiavlerne er yderst passionerede omkring deres fritidsbeskæftigelse og producerer honning med stolthed og omhyggelighed.

Produktionen af honning er underlagt en række forhold, som biavleren ikke har direkte indflydelse på. Udbyttet varierer fra år til år afhængigt af bl.a. vejret og udbuddet af egnede nektarplanter. Endelig skal det også tages i betragtning, at der geografisk er forskelle i udbyttet – og i særdeleshed når det gælder

# Danmarks Biavlerforening

## *Biavl – for mennesker og natur*



placeringen af bifamilier i agerlandet eller i byområder. Således er det ikke ualmindeligt at opleve, at bifamilier i byområder producerer betydeligt større mængder honning i forhold til bifamilier placeret i agerlandet. Under hensyntagen til disse forhold, så må det anses for normalt med en produktion på mellem 30 og 50 kilo honning per bifamilie per år.

Danmarks Biavlerforening vurderer at den foreslåede ændring, vil reducere antallet af bifamilier og dermed bestøvningen i Danmark væsentligt, idet et stort antal biavlere vil reducere deres biavl, så de ikke overstiger den nævnte mængde i denne bestemmelse.

På baggrund af dette finder vi det rimeligt, at fastholde den øvre grænse på mængden som en biavlér årligt må detailpakke og levere til 4000 kg, idet dette svarer til den øvre mængde, der kan produceres i en fritidsbiavl.

### **Vedr. §4, stk. 6 om begrænsning i leveringsmuligheder til lokale detailvirksomheder**

Honning er ofte knyttet til en geografisk lokalitet, f.eks. hvidkløverhonning (produceres hovedsageligt på Sjælland og Lolland-Falster), Læsøhonning fra de brune bier på Læsø, lynghonning (fra den jyske hede), og økologisk honning fra udvalgte områder. Med de nye regler betyder det, at forbrugerne rundt i landet afskæres fra muligheden for at købe sådanne honninger fra mindre biavlere, der typisk har mulighed for at fokusere på sådanne specialiteter.

For eksempel vil det ikke være muligt at købe lynghonning i København, medmindre forbrugeren køber det i et supermarked hvor honningen kommer fra grossist. Skal biavleren afsætte sin honning engros, vil en del af disse honningprodukter forsvinde fra markedet, da det ikke vil være attraktivt at afsætte som grossist eller via grossist.

En del naturprodukter er geografisk bestemte. Dette gælder særlig fødevarer som vildt og honning. En del af disse produkter vil blive kraftigt begrænset og helt udgå af markedet, hvis de omfattes af den foreslåede 50-kilometergrænse.

De danske biavlere producerer i dag mindre end halvdelen af den honning, der anvendes i Danmark. Når afsætningsmulighederne reduceres (som det vil ske i forbindelse med de foreslåede ændringer), vil det føre til en reduceret produktion i Danmark, og dermed vil der ske en øget import af udenlandsk honning.

### **Vedr. §4, stk. 7 om dokumentationskrav**

Danmarks Biavlerforening frygter at de nævnte dokumentationskrav i §4, stk. 7 vil sætte gang i en ny bølge af bureaukratiske regler, og anmoder om at eventuel dokumentation kan sikres gennem almindelige regnskabsbilag. Det er ikke fremmende for iværksætterier at dokumentation gøres unødigt besværlig og tidskrævende.

Som det er anført i dette høringsvar frygter og anser Danmarks Biavlerforening det som realistisk, at de foreslåede ændringer til autorisationsbekendtgørelsen vil føre til, at flere biavlere ophører med at drive biavl. Dette vil skade bestøvningen af afgrøder i landbruget, frugtavl, naturen og deraf følgende forringelser af biodiversiteten. Endvidere vil det ødelægge mulighederne for afsætning af dansk honning, og dette vil uundgåeligt medføre en øget import af udenlandsk honning.

Danmarks Biavlerforening skal derfor på det kraftigste advare mod de foreslåede ændringer, men opfordrer i stedet til at sikre en fastholdelse af de nuværende regler for honning i autorisationsbekendtgørelsen.

# Danmarks Biavlerforening

***Biavl – for mennesker og natur***



Dette med henvisning til ovennævnte argumenter og løsninger, og vi stiller os naturligvis til rådighed med faglig viden i det videre arbejde med bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink that reads 'Knud Graaskov'. The signature is written in a cursive, flowing style.

Knud Graaskov  
Formand